



**UNIVERSITÀ
CATTOLICA**
del Sacro Cuore

UNIVERSITÀ CATTOLICA DEL SACRO CUORE
Sede di Piacenza

Scuola di Dottorato per il Sistema Agro-alimentare

ciclo XXV

S.S.D: IUS/10 - Diritto Amministrativo

**PRINCIPIO DI PRECAUZIONE E PARTECIPAZIONE DEL
PUBBLICO IN MATERIA AMBIENTALE**

Coordinatore: Ch.mo Prof. Romeo Astorri

Tesi di Dottorato di: Paolo Sanna
Matricola: 3810314

Tutor: Prof. Giuseppe Manfredi

Anno Accademico 2011/2012

INDICE

CAPITOLO I

PRINCIPIO DI PRECAUZIONE E PARTECIPAZIONE IN MATERIA AMBIENTALE

1.	Introduzione	1
2.	La specialità della partecipazione in materia ambientale	3
3.	La disciplina generale della partecipazione nell'ordinamento italiano	6
4.	La partecipazione nella legge generale sul procedimento amministrativo	7
5.	La disciplina della partecipazione all'attività amministrativa generale. In particolare: la partecipazione alle attività di pianificazione urbanistica.	12
6.	segue. la partecipazione ai procedimenti di regolazione davanti alle autorità indipendenti.	15
7.	Funzioni della partecipazione e principio di precauzione	19
8.	Il principio di precauzione. Premessa.	20
9.	Quadro normativo.	21
10.	La ratio del principio di precauzione.	23
11.	Il contenuto del principio di precauzione.	25
12.	Il principio di precauzione nell'ordinamento interno.	30
13.	Principio di precauzione e partecipazione del pubblico	31

CAPITOLO II

LA PARTECIPAZIONE IN MATERIA AMBIENTALE NELLA NORMATIVA SOVRANAZIONALE

1.	La normativa internazionale in tema di procedure partecipative in materia ambientale.	35
2.	La convenzione di Aarhus.	37
2.1.	L'informazione del pubblico.	37
2.2.	L'accesso alla giustizia in materia ambientale	41
2.3.	Il Comitato per il controllo sul rispetto della Convenzione	43
3.	Il secondo pilastro e la partecipazione in materia ambientale	43
3.1.	I soggetti obbligati.	44
3.2.	I soggetti che partecipano.	45
3.3.	Norme procedurali e tempi della partecipazione.	48
3.4.	Forme della partecipazione.	50
3.5.	L'obbligo di tenere conto dei risultati della partecipazione	51
4.	L'adeguamento della normativa europea alla Convenzione di Aarhus. Descrizione del quadro normativo.	52
5.	Il regolamento 1367/2006.	53
6.	Il regime autorizzatorio per la commercializzazione degli OGM	60
7.	Il procedimento di autorizzazione alla commercializzazione degli OGM a fini alimentari.	61
7.1.	Aspetti procedurali.	62
7.2.	L'autorità europea per la sicurezza alimentare fra gestione e valutazione del rischio.	65
7.3.	La partecipazione nei procedimenti europei a carattere individuale : aspetti procedurali e ambito di applicazione.	70
7.4.	segue. Oggetto ed effetti.	72
8.	Alcune conclusioni.	78

CAPITOLO III

LA PARTECIPAZIONE AI PROCEDIMENTI DI VALUTAZIONE AMBIENTALE

1.	Descrizione del quadro normativo in materia di valutazioni ambientali. Le valutazioni ambientali come strumenti procedurali applicativi del principio di precauzione.	80
2.	La disciplina del procedimento di valutazione ambientale strategica.	83
2.1.	La disciplina del procedimento di valutazione di impatto ambientale.	89
3.	La Commissione tecnica di verifica dell'impatto ambientale - VIA e VAS.	99
4.	La natura del provvedimento di valutazione di impatto ambientale	103
5.	La disciplina della partecipazione alle valutazioni ambientali nell'ordinamento italiano.	106
5.1.	Aspetti soggettivi.	107
5.2.	Aspetti oggettivi.	111
6.	Cenni alle modalità partecipative nelle esperienze straniere. L'inchiesta pubblica nell'ordinamento inglese.	117
6.1.	(segue) Il <i>débat public</i>	130
7.	Gli effetti della partecipazione: sulla decisione; sul sindacato giurisdizionale. Cenni all'accesso alla giustizia in materia ambientale.	136
8.	Rilievi conclusivi.	142
	Bibliografia.	150
	Indice cronologico delle sentenze citate.	161