

UNIVERSITÀ CATTOLICA DEL SACRO CUORE
MILANO

Dottorato di ricerca in "*I problemi della legalità*"

Ciclo XXVIII

S.S.D.: IUS/17

RESPONSABILITÀ PENALE DEGLI OPERATORI DI PROTEZIONE
CIVILE PER LE ATTIVITÀ DI PREVISIONE, VALUTAZIONE E
GESTIONE DEL RISCHIO

Tesi di Dottorato di: Davide Amato

Matricola: 4111059

Anno Accademico 2014/2015



Dottorato di ricerca in *“I problemi della legalità”*

Ciclo XXVIII

S.S.D.: IUS/17

RESPONSABILITÀ PENALE DEGLI OPERATORI DI PROTEZIONE
CIVILE PER LE ATTIVITÀ DI PREVISIONE, VALUTAZIONE E
GESTIONE DEL RISCHIO

Coordinatore: Chiar.mo Prof. Gabrio Forti

Tesi di Dottorato di: Davide Amato

Matricola: 4111059

Anno Accademico 2014/2015

INDICE

Premessa	IV
----------------	----

Capitolo I

“La valutazione penale dell’attività di protezione civile”

1.1 L’emersione di un fenomeno nuovo: la repressione penale dell’errore in protezione civile	1
1.2 Possibili effetti negativi dell’ <i>overcriminalization</i>	13
1.2.1 La diffusione di comportamenti “difensivi”	16
1.2.2 Il paradosso dell’ <i>overcriminalization</i>	21
1.2.3 Le disfunzioni della “protezione civile difensiva”	23
1.3 Altre forme di responsabilità	27

Capitolo II

“Le origini della criminalizzazione dell’attività di protezione civile”

2.1 Rischio, persona e istituzioni: una premessa	30
2.2 Una crescente richiesta di sicurezza	32
2.3 La risposta dell’ordinamento: la (non) gestione del rischio e il ruolo del diritto penale	42
2.4 I reati colposi d’evento: i detonatori di una miscela esplosiva	50
2.4.1 Luci e ombre dell’agente modello	55
2.4.2 Le “ <i>conoscenze nomologiche disponibili</i> ”	63
2.4.3 Fra evento concreto e genere d’evento	76
2.4.4 L’evanescente riconoscimento giudiziale della misura soggettiva della colpa	84

2.4.5 L'incerta individuazione del rischio consentito	88
---	----

Capitolo III

“La Protezione civile in Italia: ruolo, compiti e responsabilità”

3.1 Premessa: la Protezione civile in Italia	93
3.2 L'evoluzione legislativa in materia di protezione civile	94
3.3 I compiti della Protezione civile: dalla previsione al superamento dell'emergenza	109
3.4 Il Servizio nazionale della protezione civile: <i>“un'organizzazione policentrica a carattere diffuso”</i>	113
3.4.1 La sussidiarietà <i>ante</i> evento: il sistema dei Centri Funzionali e il rischio <i>“meteo-idrogeologico e idraulico”</i>	119
3.4.2 La sussidiarietà in emergenza	123
3.5 Il controllo giudiziale sull'operato della Protezione civile	125
3.5.1 Il caso Vibo Valentia	127
3.5.2 Il caso Sarno	133
3.5.3 Il caso L'Aquila	153

Capitolo IV

“Protezione civile e responsabilità: criticità attuali e prospettive di riforma”

4.1 Diritto penale e protezione civile: un rapporto problematico	181
4.2 Le criticità emerse dalla ricerca	182
4.3 Prospettive di riforma	189
4.3.1 La proposta di legge delega in materia di protezione civile: le coordinate essenziali	190

4.3.2 La proposta di legge delega in materia di protezione civile: luci e ombre	191
4.3.3 Qualche ulteriore spunto di riflessione	201
Bibliografia	211